



CRNA GORA
TUŽILAČKI SAVJET
SEKRETARIJAT
Broj 05-1-3933-2/16
Podgorica, dana 21.07.2016. godine

Sekretarijat Tužilačkog savjeta Crne Gore na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG", br. 44/12), postupajući po zahtjevu NVO "Mreže za afirmaciju nevladinog sektora" kao punomoćnika NVO "Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore" od 04. jula 2016. godine, radi pristupa informaciji, donosi

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja zahtjev NVO "Mreže za afirmaciju nevladinog sektora", broj 05-1-3933-1/16 od 06. jula 2016. godine, pa joj se DOZVOLJAVA pristup dijelu informacije i to:
 - aktima koji sadrže informacije o broju slučajeva kršenja Etičkog kodeksa u 2014. godinu.
2. Pristup traženoj informaciji ostvariće se dostavom traženog akta, putem pošte, na adresu podnosioca zahtjeva, ulica Dalmatinska br. 188, 81 000 Podgorica.
3. Odbija se zahtjev broj 05-1-3933-1/16 od 06.07.2016. godine NVO "Mreže za afirmaciju nevladinog sektora" kao punomoćnika NVO "Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore", u dijelu koji se odnosi na akte koji sadrže informacije o broju slučajeva nepropisanog ponašanja - kršenja etičkih kodeksa u 2015 godine kao neosnovan, obzirom da je istim omogućen pristup.
4. Odbija se zahtjev broj 05-1-3933-1/16 od 06.07.2016. godine NVO "Mreže za afirmaciju nevladinog sektora" kao punomoćnika NVO "Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore", u dijelu koji se odnosi na akte koji sadrže informacije o broju slučajeva nepropisanog ponašanja - kršenja etičkih kodeksa u period od 01.01.2016. godine do 30.06.2016. godine kao neosnovan, obzirom da je istim omogućen pristup.
5. Odbija se zahtjev broj 05-1-3933-1/16 od 06.07.2016. godine NVO "Mreže za afirmaciju nevladinog sektora" kao punomoćnika NVO "Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore", u dijelu koji se odnosi na akte koji sadrže informacije o broju slučajeva nepropisanog ponašanja - kršenja etičkih kodeksa u 2013 godine kao neosnovan, obzirom da ne posjedujemo tražene informacije.
6. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Dana 06. jula 2016. godine, NVO "Mreži za afirmaciju nevladinog sektora", obratila se Tužilačkom savjetu zahtjevom broj 05-1-3933-1/16 od 06. jula 2016. godine da im se dostave akti koja sadrže informacije o broju slučajeva kršenja Etičkog kodeksa po pojedinačnim godinama: u 2013., 2014., 2015. i u period od 01.01.2016. godini do 30.06.2016. godini.

U postupku po zahtjevu, utvrđeno je da Sekretarijat Tužilačkog savjeta posjeduje traženu informaciju, te da se u dijelu iste opisanom u tački 1 dispozitiva rješenja ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa nalazi da je zahtjev u ovom dijelu treba usvojiti kao osnovan u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Odredbom člana 29 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako je podnosiocu zahtjeva bio omogućen pristup istoj informaciji u toku prethodnih šest mjeseci.

Imajući u vidu citiranu zakonsku odredbu, te činjenicu da je rješenjem Sekretarijata Tužilačkog savjeta broj 05-1-3902-2/16 od 18.07.2016. godine, odnosno rješenjem broj 05-1-3934-3 od 21.07.2016. godine već omogućen pristup traženim informacijama predmetnim zahtjevom u dijelu opisanom u tački 3 i 4 dispozitiva rješenja, to je isti u ovom dijelu valjalo odbiti.

Provjerom kroz službenu evidenciju Sekretarijata Tužilačkog savjeta, utvrđeno je da isti ne posjeduje traženu informaciju u dijelu opisanom u tački 5 dispozitiva rješenja.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, preko ovog organa.


SEKRETARKA,
Tatjana Šavković

Prilog: - izvještaj o radu komisije za praćenje primjene kodeksa tužilačke etike za 2014. godinu.

Dostaviti:

- NVO "Mreža za afirmaciju nevladinog sektora"

-a/a



**CRNA GORA
VRHOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO**

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA PRAĆENJE PRIMJENE KODEKSA
TUŽILAČKE ETIKE ZA 2014.GOD
INU**

1.UVODNI DIO

Prema novom ustavnom osnovu sadržanom u amandmanima X – XIII na Ustav Crne Gore, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu („Sl.list CG“, br.46/13), pored drugih izmjena i dopuna – članom 7 i članom 7a, propisane su nadležnosti novog organa – Konferencije državnih tužilaca. Prema članu 7 stav 3, Konferencija državnih tužilaca imenuje Komisiju za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike koja ima predsjednika i dva člana. Predsjednika Komisije predlaže Tužilački savjet iz reda svojih članova koji nijesu državni tužioci, jednog člana predlaže proširena sjednica Vrhovnog državnog tužilaštva iz reda državnih tužilaca, a drugi član je predsjednik Udruženja državnih tužilaca Crne Gore.

Na trećoj Konferenciji državnih tužilaca održanoj 20.maja 2014.godine u Podgorici, imenovana je Komisija za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike u sastavu: Radovan Krivokapić, predsjednik, na predlog Tužilačkog savjeta, čiji je član iz reda uglednih pravnika; Sonja Bošković zamjenik Vrhovnog državnog tužioca, na predlog proširene sjednice Vrhovnog državnog tužilaštva i Veselin Vučković, predsjednik Udruženja državnih tužilaca.

Komisija je imenovana na vrijeme od četiri godine.

Shodno članu 7 stav 6 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu („Sl.list CG“, br.46/13), Komisija je pripremila izvještaj o svom radu za 2014.godinu.

1.2.NORMATIVNA DJELATNOST

Komisija za praćenje primjene Kodeksta tužilačke etike donijela je Poslovnik o svom radu.

Poslovnikom su uređeni način rada i odlučivanja Komisije.

Nadležnosti Komisije su:

- praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike rukovodilaca i državnih tužilaca,
- postupak po pritužbama i drugim izvorima saznanja o povredi Kodeksa tužilačke etike rukovodilaca i državnih tužilaca,
- davanje mišljenja da li je određeno ponašanje rukovodioca odnosno državnog tužioca u skladu sa Kodeksom tužilačke etike,
- podnošenje izvještaja o svom radu Tužilačkom savjetu,
- kao i drugi poslovi utvrđeni zakonom i Kodeksom tužilačke etike.

Rad Komisije je javan.

Komisija radi i odlučuje na sjednicama.

U pogledu načina odlučivanja, pritužba na ponašanje državnog tužioca podnosi se rukovodiocu državnog tužilaštva, a na ponašanje rukovodioca državnog tužilaštva, rukovodiocu neposredno višeg državnog tužilaštva, koji je dužan da od državnog tužioca, odnosno rukovodioca državnog tužilaštva na koga se pritužba odnosi, zatraži izjašnjenje o pritužbi.

Rukovodilac za svakog državnog tužioca, a za rukovodioca državnog tužilaštva, rukovodilac neposredno višeg državnog tužilaštva, dužan je da izvještaj sa izjašnjenjem državnog tužioca, odnosno rukovodioca na koga se pritužba odnosi, podnese Komisiji

za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike u roku od osam dana.

Komisija za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike, nakon kompletiranja spisa predmeta, razmatra i odlučuje u roku koji ne može biti duži od 30 dana.

Shodno zadacima utvrdjenim Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23, Komisija za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike pripremila je brošuru Kodeksa tužilačke etike, koja je po formi i sadržini usaglašena sa mjerom utvrdjenom u Akcionom planu.

Štampanje brošure u dovoljnom broju primjeraka za sve državne tužioce biće izvršeno u prvom kvartalu 2015.godine.

1.3. SJEDNICE KOMISIJE ZA PRAĆENJE PRIMJENE KODEKSA TUŽILAČKE ETIKE

U 2014.godini Komisija za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike održala je šest sjednica.

1.3.1. U prvoj polovini 2014.godine u radnoj posjeti Vrhovnom državnom tužilaštvu boravila je ekspertska misija o etičkom kodeksu u sastavu g-đa Janja Roblek iz Slovenije i g-din Danluidji Pratola iz Italije.

Članove ekspertske misije primili su zamjenici Vrhovnog državnog tužioca Sonja Bošković i Veselin Vučković, kao članovi Komisije za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike.

Posjeta eksperata imala je za cilj da se procijeni uskladenost Kodeksa tužilačke etike Državnog tužilaštva Crne Gore sa Mišljenjem Konsultativnog savjeta evropskih tužilaca iz Preporuke Rec (2000) 19 Savjeta Evrope i Evropskim vodičem o etičkom kodeksu za državne tužioce „Budimpeštanski principi“, usvojenim od strane Konferencije Generalnih tužilaca Evrope od 31.maja 2005.godine.

Eksperti su prošli detaljno svaki član Kodeksa tužilačke etike, usaglašenog sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu („Sl.list CG“, br.46/13) koji je usvojen na sjednici Konferencije državnih tužilaca od 30.novembra 2013.godine.

U svom Mišljenju, članovi ekspertske misije istakli su da su da je Kodeks tužilačke etike u visokom stepenu uskladen sa standardima profesionalnog ponašanja tužilaca, posebno naglašavajući da nema odstupanja od Preporuke Rec (2000) 19 Savjeta Evrope i „Budimpeštanskih principa“. Dali su preporuku

da bi pojedine izraze u Etičkom kodeksu, zbog samog prevodjenja i jasnoće duha i smisla Kodeksa, trebalo precizirati, i to:

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ 2014.

1) U dijelu „**Opšta načela**“, u samom početku teksta nakon riječi „državnih tužilaca“ treba navesti riječi: „u daljem tekstu: državnih tužilaca“;

2) U dijelu „**Posebna pravila o odnosima i saradnji sa drugima**“, odnos sa sudom stav 1 tačka b, umjesto riječi „neće“ treba navesti riječi: „uzdržaće se“, tako da stav počinje tekstem „Državni tužilac će se uzdržati...“;

3) U dijelu „**Završne odredbe**“, u tački 1 pod naslovom „Poštovanje“, kompletan prvi stav mijenja se i glasi: „Državni tužioci imaju profesionalnu i moralnu obavezu poštovati Etički kodeks u svakodnevnom radu. Kada se kod državnog tužioca uoči povreda Kodeksa tužilačke etike, otvoriće se rasprava pred Komisijom za praćenje etičkog kodeksa“. Stav 2 i 3 ovog člana ostaju neizmijenjeni.

1.3.2. Komisija je uskladila Kodeks tužilačke etike sa preporukama ekspertske misije o etičkom kodeksu i sačinila izvještaj sa kojim je upoznala Konferenciju državnih tužilaca.

1.3.3. U okviru posjete evaluacionog tima grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije – GRECO – četvrtog kruga evaluacije, dana 05.novembra 2014.godine, održan je sastanak sa predstavnicima Vrhovnog državnog tužilaštva, Tužilačkog savjeta, Komisije za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike i Udruženja državnih tužilaca.

Našu delegaciju činili su: Radovan Krivokapić, član Tužilačkog savjeta i predsjednik Komisije za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike, Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca, predsjednik Udruženja državnih tužilaca Crne Gore i član Komisije, Sonja Bošković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca i član Komisije i Radmila Ćuković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca.

Delegaciju Evaluacionog tima, činili su: Mr Yames Hamilton – bivši Vrhovni državni tužilac Irske i član Venecijanske komisije; Ms Aneta Arnaudovska – sudija i direktor za edukaciju sudija u Makedoniji; Mr Yuksel Yilmaz – pomoćnik direktora premijera u Turskoj; Mr Jens Oscar Negard – zaposlen u Ministarstvu za lokalnu upravu i zakonodavstvo Norveške; Ms. Sanz – Levia – sekretar GRECO-a.

Predstavnici Evaluacionog tima interesovali su se u vezi podatka koji se odnose na korupciju, izmjene Zakona o državnom tužilaštvu u dijelu koji se odnosi na uslove za izbor državnih tužilaca, sam način izbora, postupak prilikom objavljivanja i završetka oglasa i način ocjenjivanja. Posebno su se osvrnuli na Kodeks tužilačke etike i rad Komisije za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike.

Kada je u pitanju etika državnih tužilaca, predmet njihovog posebnog interesovanja bili su planovi integriteta, a naročito, da li su planovi usvojeni i određena ovlašćena lica za njihovo praćenje, o čemu su ih detaljno informisali članovi naše delegacije.

Članovi naše delegacije Radovan Krivokapić, Sonja Bošković i Veselin Vučković, upoznali su ekspertsku misiju da je Konferencija državnih tužilaca usvojila Kodeks tužilačke etike usaglašen sa evropskim standardima u dijelu koji se odnosi na etičke principe i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu iz 2013.godine, kao i da je Kodeks bio predmet ocjenjivanja od strane ekspertske misije o etičkom kodeksu.

U cilju obezbjedjenja javnosti rada, Komisija za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike dostavila je kabinetu Vrhovnog državnog tužioca tekst Kodeksa tužilačke etike i Poslovnik o radu Komisije, kako bi isti bili objavljeni na sajtu Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore.

Komisija je takodje koordinatorima za akcione planove u okviru pregovaračkih poglavlja 23 i 24, dostavljala potrebne podatke koji se odnose na mjere čiji je nosilac Komisija.

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ 2014.

1.4. ZAKLJUČCI

Komisija za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike, tokom 2014.godine, vršila je poslove i zadatke u skladu sa svojim nadležnostima propisanim zakonom i Poslovníkom o radu.

O svim pitanjima, Komisija je odlučivala na sjednicama.

U budućem radu Komisije neophodno je preduzeti mjere na većoj transparentnosti rada na način što bi se u okviru sajta Vrhovnog državnog tužilaštva kreirala posebna stranica koja bi sadržavala pregled rada Komisije tokom kalendarske godine.

Komisija tokom 2014.godine nije imala u radu predmeta formiranih zbog povrede načela i pravila Kodeksa tužilačke etike. Zato, u narednom periodu, u praćenju primjene Kodeksa tužilačke etike i proaktivnom djelovanju Komisije u daljem etičkom oblikovanju svih nosilaca tužilačke funkcije i dosledne primjene načela i pravila tužilačke etike, neophodno je povremeno održavati sjednice u državnim tužilaštvima, na kojima bi se ukazivalo na moguće vidove i oblike kršenja Kodeksa i postupak saradnje rukovodilaca i državnih tužilaca sa Komisijom u razmjeni svih potrebnih informacija i podataka koji bi se odnosili na državnotužilačku etiku.

**KOMISIJA
ZA PRAĆENJE PRIMJENE
KODEKSA TUŽILAČKE ETIKE**
Radovan Krivokapić, predsjednik, s.r.
Sonja Bošković, član, s.r.
Veselin Vučković, član, s.r.