



CRNA GORA
TUŽILAČKI SAVJET

IZVJEŠTAJ
o realizaciji Plana rada za period
januar-jul 2025. godine

Podgorica, jul 2025. godine

SADRŽAJ:

Uvod.....	3
Stepen realizacije.....	3-6
Način realizacije aktivnosti.....	7-9
Zaključak.....	10

Uvod

Tužilački savjet i Državno tužilaštvo u 2025. godini nastavljaju sa preduzimanjem aktivnosti usmjerenim na unapređenje kvaliteta rada, kao i uslova za rad svih zaposlenih u državnotužilačkoj organizaciji, što će u krajnjem doprinijeti kvalitetnijim, efikasnijim i djelotvornijim rezultatima rada.

Tužilački savjet je na II sjednici održanoj dana 6. februara 2025. godine, donio Plan rada za period januar - jul 2025.godine.

Ukupno je planom predviđeno 14 aktivnosti, gdje je kroz sami Izvještaj statusa realizacije Plana dat pregled realizacije istih.

Stepen realizacije

U okviru navedenog plana rada predviđen je set aktivnosti u cilju unapređenja uslova i kvaliteta rada, te ostvarivanja veće efikasnosti u radu cjelokupne državnotužilačke organizacije.

TABELA 1: ■ Spisak Aktivnosti ■ Status realizacije

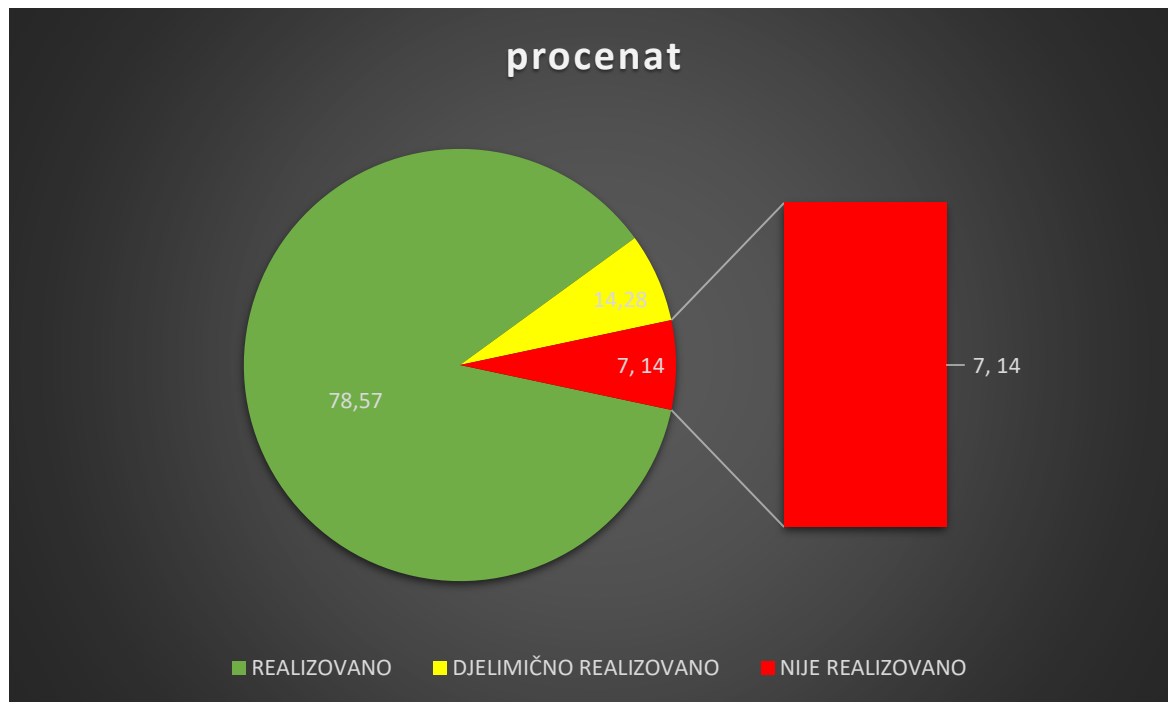
Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Indikator/rok za realizaciju	Status
1. Usvojiti Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava	Tužilački savjet	Usvojena Pravila Rok: 28. februar 2025.godine	REALIZOVANO
2. Redovno izvještavati o mjerama iz Strategije reforme pravosuđa 2024-2028.godina koje su u nadležnosti Tužilačkog savjeta	Sekretarijat Tužilačkog savjeta	Rok:Kontinuirano	REALIZOVANO
3. Sačiniti izvještaj o pritužbama za period januar-jun 2025. godine	Komisija za razmatranje pritužbi na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava	Sačinjen izvještaj o pritužbama za period januar-jun 2025. godine	REALIZOVANO

	<i>u pogledu zakonitosti rada</i>	<i>Rok: 31. jul 2025. godine</i>	
4. Sačiniti Nacrt izmjena i dopuna Poslovnika Tužilačkog savjeta	<i>Komisija za normativnu djelatnost</i>	Sačinjene izmjene i dopune Poslovnika Tužilačkog savjeta Rok: 31. mart 2025. godine	REALIZOVANO
5. Sačiniti akt o naknadi državnih tužilaca shodno članu 67a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu	<i>Komisija za normativnu djelatnost</i>	Sačinjen akt po kome je određena visina naknade troškova državnih tužilaca shodno članu 67a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu Rok: 28. februar 2025. godine	DJELIMIČNO REALIZOVANO
6. Redovno izvještavanje o obavezama iz Pregovaračkih poglavlja 23 i 24 iz nadležnosti Tužilačkog savjeta	<i>Sekretarijat Tužilačkog savjeta</i>	<i>Rok: Kontinuirano</i>	REALIZOVANO
7. Uspostavljanje algoritma u informacionom sistemu koji omogućava da se iz svake godine u kojoj se vrši ocjenjivanje rada državnog tužioca izabere ravnomjeran broj predmeta.	<i>Sekretarijat Tužilačkog savjeta</i>	Uspostavljen algoritam koji omogućava da se iz svake godine u kojoj se vrši ocjenjivanje rada državnog tužioca izabere ravnomjeran broj predmeta. Rok: Februar 2025. godine	REALIZOVANO

8. Usvajanje Finansijskog izvještaja Tužilačkog savjeta i državnih tužilaštava	Sekretarijat Tužilačkog savjeta	Usvojen izvještaj Rok: 31. jul 2025. godine	REALIZOVANO
9. Donjeti plan za ocjenjivanje državnih tužilaca	Tužilački savjet	Donijet je plan za ocjenjivanje državnih tužilaca shodno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu i novom pravilima za ocjenjivanje državnih tužilaca i riukovodilaca državnih tužilaštava Rok: 31. mart 2025. godine	DJELIMIČNO REALIZOVANO
10. Usvajanje izvještaja o popisu pokretnih i nepokretnih stvari državnih tužilaštava i Sekretarijata Tužilačkog savjeta	Centralna popisna komisija	Usvojen izvještaj o popisu pokretnih i nepokretnih stvari državnih tužilaštava i Sekretarijata Tužilačkog savjeta Rok: Februar 2025. godine	REALIZOVANO
11. Sprovesti izbor predsjednika i članova Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca i njihovih zamjenika, u skladu sa Poslovnikom o radu Komisije za	Tužilački savjet	Sproveden izbor predsjednika i članova Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca i njihovih zamjenika, u skladu sa Poslovnikom o radu Komisije za državnih tužilaca.	REALIZOVANO

<i>Etički kodeks državnih tužilaca donijetom na osnovu člana 107b stav 9 Zakona o Državnom tužilaštvu</i>		Rok: 31. mart 2025. godine	
12. Sačiniti izvještaj o praćenju i monitoringu uspostavljanja case management sistema u Državnom tužilaštvu	Komisija za praćenje i monitoring case management sistema	Sačinjen izvještaj i dostavljen na upoznavanje Tužilačkom savjetu Rok: Najmanje jednom kvartalno	REALIZOVANO
13. Usvajanje Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2024. godinu	Tužilački savjet	Usvojen izvještaj Rok: Februar 2025. godine	REALIZOVANO
14. Razgovor sa rukovodiocima viših državnih tužilaštava i Specijalnog državnog tužilaštva	Tužilački savjet	Rok: 31. jul 2025. godine	NEREALIZOVANO

TABELA 2. PROCENTUALNI PRIKAZ REALIZACIJE AKTIVNOSTI



Način realizacije Aktivnosti

Aktivnost 1.

Sačinjena su Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava i objavljena su u Službenom listu (Službeni list Crne Gore, broj 48/2025) od 19.05. 2025. godine.

Aktivnost 2.

Sekretarijat TS u kontinuitetu se izvještava Ministarstvo pravde o mjerama iz Strategije reforme pravosuđa 2024-2028.godina koje su u nadležnosti Tužilačkog savjeta.

Aktivnost 3.

izvještaj o pritužbama za period januar-jun 2025. godine usvojen je na sjednici Tužilačkog savjeta dana 31. jula 2025. Godine.

Aktivnost 4.

Izmjene i dopune Poslovnika objavljene su u Sl.listu CG, broj 59/25.

Aktivnost 5.

Polazeći od pravnog osnova koji je dat u članu 67a stav 4 Zakona o Državnom tužilaštvu gdje o pravu odlučuje Tužilački savjet, na sjednici Tužilačkog savjeta se otvorila diskusija da li Tužilački

savjet odlučuje samo o pravu na odvojeni život, stanarinu i prevoz ili se ujedno mora odlučiti i o naknadi koja bi pripadala za navedene troškove, jer u pravnom osnovu nije eksplicitno navedeno da se uređuje i visina naknade.

Tokom diskusije razmatralo se na koji način bi se moglo pored odlučivanja o pravu, odrediti i naknada troškova, pa se kao mogućnost za visinu troškova za odvojeni život mogao koristiti član 26 Uredbe o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, gdje zaposlenom koji je, po nalogu rukovodioca, raspoređen da radi van mjesta prebivališta i odvojen je od svoje porodice, pripada mjesečna naknada za odvojeni život od porodice u visini od 110 Eur-a.

Tužilački savjet na sjednici od 3. jula 2025. godine donio je zaključak da se utvrde naknade troškova za odvojeni život u ukupnom neto iznosu od 110,00 € mjesečno, počev od 1. januara 2025. godine, kao i

- naknade troškova mjesečnog prevoza u visini troškova prevoza javnim prevozom za četiri putovanja, u visini autobuske ili vozne karte, počev od 1. januara 2025. godine.

Takođe, donijet je zaključak da se zahtjev za naknadu troškova prevoza za korišćenje sopstvenog vozila do mjesta rada, odbije kao neosnovan, imajući u vidu da odredbama Uredbe o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, na čiju primjenu upućuje član 186c Zakona o Državnom tužilaštvu, to pravo nije propisano.

Tužilački savjet na istoj sjednici donio je zaključak da se i za državne tužioce koji su podnijeli istovjetan zahtjev u istovjetnoj pravnoj situaciji, pripremi nacrt odluka, kao predmetna i dostavi Tužilačkom savjetu na razmatranje.

Konstatovano je da u podnijetim zahtjevima za troškove za odvojeni život ima i državnih tužilaca koji su u postupku napredovanja prešli iz osnovnog u više državno tužilaštvo mimo njihovog mjesta prebivališta. Zakonom o Državnom tužilaštvu u članu 67a stav 2 Zakona o Državnom tužilaštvu, propisano je da ako je državno tužilaštvo u kojem je državni tužilac izabran u skladu sa članom 67 ovog udaljeno 50 km i više u oba pravca od mjesta njegovog prebivališta, odnosno boravišta, državni tužilac ima pravo na troškove prevoza ili na naknadu stanarine, kao i pravo na naknadu troškova za odvojeni život od porodice, dok u članu 85a Zakona o Državnom tužilaštvu je propisano da državni tužilac koji je, u skladu sa članom 85 ovog zakona, premješten u državno tužilaštvo van svog mjesta prebivališta, odnosno boravišta koje je udaljeno manje od 50 km u oba pravca od mjesta njegovog prebivališta, odnosno boravišta ima pravo na troškove prevoza, a ako je državno tužilaštvo u kojem je državni tužilac premješten u skladu sa članom 85 ovog zakona udaljeno 50 km i više u oba pravca od mjesta njegovog prebivališta, odnosno boravišta, državni tužilac ima pravo na troškove prevoza ili na naknadu stanarine, kao i pravo na naknadu troškova za odvojeni život od porodice, ako državni tužilac, kao ni član njegovog porodičnog domaćinstva nema stan, odnosno stambeni objekat u svojini, susvojini ili zajedničkoj svojini na području za koje je nadležno državno tužilaštvo u koje je državni tužilac premješten.

Tužilački savjet donio je odluku da se shodno naprijed navedenim odredbama odbiju zahtjevi državnih tužilaca koji su u postupku napredovanja izabrani u državna tužilaštva koja su udaljena 50 km i više u oba pravca od mjesta njegovog prebivališta, odnosno boravišta.

*Na osnovu navedenog može se konstatovati da je ova aktivnost **djelimično realizovana**.*

Aktivnost 6.

Sekretarijat Tužilačkog savjeta u kontinuitetu dostavlja izvještaje o obavezama iz Pregovaračkih poglavlja 23 i 24 iz nadležnosti Tužilačkog savjeta.

Aktivnost 7.

U okviru Sekretarijata Tužilačkog savjeta uspostavljen je algoritam koji omogućava da se iz svake godine u kojoj se vrši ocjenjivanje rada državnog tužioca izabere ravnomjeran broj predmeta. Takođe, kroz izmjene i dopune Poslovnika Tužilačkog savjeta uređen je postupak korišćenja algoritma.

Aktivnost 8.

Na III sjednici Tužilačkog savjeta održanoj 27. februara 2025. godine usvojen je Finansijski izvještaj za 2024. godinu za potrošačku jedinicu Tužilački savjet.

Aktivnost 9.

Tužilački savjet je donio Izmjene i dopune Poslovnika Tužilačkog savjeta sa ciljem da se poveća broj članova vijeća za ocjenjivanje državnih tužilaca iz Vrhovnog i viših državnih tužilaštava kako bi vijeća za ocjenjivanje efikasno sprovela postupak ocjenjivanja. Izmjene i dopune Poslovnika objavljene su u Sl.listu CG, broj 59/25. Na sjednici od 3. jula 2025. godine Savjet je utvrdio Listu državnih tužilaca za izbor članova vijeća za ocjenjivanje.

Takođe, od strane Sekretarijata Tužilačkog savjeta sačinjen je Nacrt plana ocjenjivanja, pa se može konstatovati da je ova aktivnost djelimično realizovana.

Aktivnost 10.

Na III sjednici Tužilačkog savjeta održanoj 27. februara 2025. godine usvojen je Izvještaj o popisu pokretnih i nepokretnih stvari državnih tužilaštava i Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

Aktivnost 11.

Dana 26. februara 2025. godine izabran je novi predsjednik i članovi Komisije za Etički kodeks.

Aktivnost 12.

Komisija za praćenje i monitoring uspostavljanja case management sistema u Državnom tužilaštvu je usvojila sljedeće zaključke:

- Konstatuje se da je Tim za razvoj CMS postupio po zaključku Tužilačkog savjeta po pitanju uspostavljanja CMS u Državnom tužilaštvu;*
- Konstatuje se da se rad na projektu odvija po Planu i da je sprovedena priprema za razvoj projekta i da je dio posla u priprema fazi u najvećem dijelu završen, kao i da će se u narednoj fazi raditi na saradnji sa krajnjim korisnicima;*
- Konstatuje se da je za dalji razvoj je neophodno da se nabavi hardverska infrastruktura za čiju nabavku se Tim za razvoj CMS obratio EUROL IV projektu da im kroz donaciju obavezno navedeno hardversko rješenje, a u slučaju nemogućnosti nabavke kroz donaciju da se razmotri mogućnost nabavke od strane Tužilačkog savjeta - Sekretarijata;*

- Konstatuje se da državna tužilaštva imaju u osnovi tehničku infrastrukturu za CMS I da će se kroz donaciju UNOPS nabaviti nedostajući štampači i skeneri;
- Potrebno je da izvještaji Tima za razvoj CMS budu sačinjeni na način da budu razumljiviji članovima Komisije koji nisu IT struke;
- Potrebno je da Tužilački savjet donese zaključak kojim bi se zadužili svi rukovodioci državnih tužilaštava da preduzmu mjere na podizanju svijesti, važnosti i značaja CMS I da pruže punu podršku u radu Timu za razvoj CMS.

Aktivnost 13.

Dana 27. marta 2025. godine usvojen je Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2024. godinu

Aktivnost 14.

Do kraja 2024. godine Tužilački savjet nije pozivao na razgovor Glavnog specijalnog državnog tužioca i rukovodioce viših državnih tužilaštava radi razgovora i predstavljanja izazova u radu. Kako je bilo predviđeno Planom, rok za realizaciju ove aktivnosti je bio 31.07.2025. godine, pa se može konstatovati da ova Aktivnost - **nije realizovana u skladu sa Planom**.

Zaključak

Od ukupnog broja aktivnosti iz izvještajnog perioda u potpunosti je realizovano 78,57%, odnosno 11 od 14 aktivnosti predviđenih Planom. Do ovog trenutka **jedna** aktivnost **nije realizovana**, što procentualno predstavlja nerealizovano 7,14% od ukupnog broja planiranih aktivnosti.

Takođe, **dvije** aktivnost **su djelimično realizovane**, odnosno, aktivnost koja se odnosi na sačinjavanje akta o naknadi državnih tužilaca shodno članu 67a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu, kao i aktivnost koja se odnosi na sačinjavanje Plana ocjenjivanja.

PREDSJEDNIK TUŽILAČKOG SAVJETA
Milorad Marković, s.r.

TS 72/2025-1 od 31.07.2025.godine