



CRNA GORA
TUŽILAČKI SAVJET
SEKRETARIJAT

Broj:
Podgorica, 24.04.2026. godine

ANALIZA NAČINA PLANIRANJA I SPROVOĐENJA KONTROLE UTROŠKA SREDSTAVA

Sekretarijat Tužilačkog savjeta — Izvještaj o unapređenjima 2025/2026

1. Upravljanje javnim nabavkama

Od druge polovine 2024. godine, Sekretarijat Tužilačkog savjeta pristupio je sveobuhvatnoj analizi zatečenog stanja, uz istovremeno jačanje kapaciteta i redefinisane uloge Službe za javne nabavke kao centralnog nosioca planiranja, sprovođenja i kontrole postupaka javnih nabavki. Naime, do kraja 2024. godine u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta nije bilo popunjeno mjesto mjesto načelnika Službe za javne nabavke, kao i preostalih mjesta u navedenoj Službi, već postupke javnih nabavki (ovlašćeno lice za javne nabavke) i praćenje izvršenih ugovora, vršilo je lice koje je eksterno angažovano po ugovoru o konsultantskim uslugama.

U procesu nakon popune mjesta načelnika Službe za javne nabavke i jačanjem kadrovskih kapaciteta iste, zatvorene su zatečene ugovorne obaveze i uspostavljen je planski pristup upravljanju nabavkama.

Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki povećana je sa **600.254,70 €** u 2024. godini na **1.005.671,70 €** u 2025. godini, odnosno na **1.428.017,78 €** u 2026. godini. Navedeno povećanje ne predstavlja rast potrošnje, već sistemsko uključivanje stvarnih potreba u zakonski okvir, uz dosljednu primjenu obaveze sprovođenja postupaka i objave na portalu ESJN, čime je značajno unaprijeđena transparentnost i zakonitost rada.

600.254,70 €

Plan javnih nabavki 2024

1.005.671,70 €

Plan javnih nabavki 2025

1.428.017,78 €

Plan javnih nabavki 2026

Sekretarijat je, kroz djelovanje Službe za javne nabavke, uspostavio kontrolu nad troškovima na nivou svih tužilaštava, uključujući podvođenje ranije neformalnih ili vanugovornih troškova pod postojeće ugovore, kao i centralizaciju nabavki u cilju postizanja povoljnijih cijena i efikasnijeg upravljanja sredstvima.

Broj faktura van ugovora smanjen je sa **1.025 u 2024. godini (179.856,78 €)** na **597 u 2025. godini (98.371,89 €)**, dok u prva četiri mjeseca 2026. godine iznosi **153 (36.181,70 €)**, što jasno ukazuje na uspostavljanje finansijske discipline i kontrole.

1.025

597

153

2. Ulaganja u objekte i opremu

Sekretarijat je aktivno koordinisao identifikaciju potreba svih tužilaštava, raspodjelu sredstava i sprovođenje postupaka, čime je obezbijeđena transparentnost i optimalno korišćenje budžeta. Poseban doprinos ogleda se u unapređenju ugovornih uslova, uključujući zaključenje ugovora za mobilnu telefoniju sa značajno unaprijeđenim paketima (VIP karakteristike) bez povećanja troškova.

U dijelu ulaganja u objekte i opremu realizovane su konkretne aktivnosti:

- Zamjena 77 prozora u ODT Podgorica — vrijednost: 42.109,17 €,
- Zamjena 21 vrata — iznos: 13.470,93 €,
- Sanacija objekata u ODT Ulcinj (prozori, zidovi, rasvjeta, klima uređaji, planirano 270 m² laminata u 9 kancelarija),
- ODT Kolašin — rasvjeta, planirano krećenje,
- ODT Pljevlja — sanacija prostorija nakon poplave,
- ODT Bijelo Polje — ugradnja vrata, zavjesa, klima uređaja,
- ODT Bar — klima uređaji, planirana zamjena vrata,
- ODT Rožaje — planirana zamjena vrata,
- ODT Herceg Novi — planirana zamjena vrata i krećenje,
- VDT Bijelo Polje — planirana zamjena prozora,
- ODT Nikšić — klima uređaji, krećenje, nabavka namještaja uz 5.000,00 € ušteda nakon istraživanja tržišta.

Sekretarijat Tužilačkog savjeta obratio se Ministarstvu finansija za odobrenje sredstava u iznosu od 40.000,00 eura koje bi bile utrošene na sanaciju krova u objektu ODT Podgorica, koji je u lošem stanju i koji prokišnjava. Takođe, upućen je zahtjev za odobrenje sredstava iz budžetske rezerve za nabavku 2 (dva) sistema za saslušanje maloljetnika u iznosu od 85.000,00 eura. Obezbjedivanje ovih sistema je od posebnog značaja u kontekstu ispunjavanja obaveza iz pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom, naročito u okviru Poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, kao dio aktivnosti usmjerenih ka ispunjenju završnih mjerila.

40.000,00 €

Sanacija krova ODT Podgorica

85.000,00 €

2 sistema za saslušanje maloljetnika (Poglavlje 23 EU)

3. Ključne uštede i finansijska disciplina

Aktivnim angažmanom Sekretarijata i komunikacijom sa Upravom za imovinu, Uprava je preuzela obavezu plaćanja zakupa poslovnih prostorija Sekretarijata Tužilačkog savjeta i svih troškova, što predstavlja godišnju uštedu od preko **70.000,00 €** (u prethodnom periodu zakup je iznosio 5.500,00 €/mj.).

Inicijativom Sekretarijata, pokrenut je postupak i izvršena naplata štete nastale prilikom saobraćajne nezgode vozila ODT Kolašin, gdje je isplaćeno **3.470,00 €** za popravku, a upućen je i zahtjev za ponovno odlučivanje, te se očekuje dodatna isplata.

Postupci nabavke kancelarijskog materijala ugovoreni su po izuzetno povoljnim uslovima — veći dio robe iz specifikacije dobija se za samo 1 cent, što predstavlja značajne uštede na godišnjem nivou. Pojedinačne nabavke smanjene su i do 3 puta u odnosu na inicijalne ponude (primjeri ušteda od 400,00 € i više po jednoj nabavci), a spriječene su neekonomične nabavke (npr. planirana nabavka od 500,00 € za grbove i zastave realizovana je bez troška).

Tako je i u ovom mjesecu napravljena ušteda kod nabavke usluge press clippinga i monitoringa medija, gdje je nabavka prošle godine iznosila **2.178 eura**, a ove godine ugovor glasi na **228,69 eura**.

Modernizacija opreme — donacije:

~70.000,00 € Donacija I: 100+ računara s monitorima	~56.000,00 € Donacija II: 50 računara + 66 MFU uređaja	~126.000,00 € Ukupno donirane opreme
---	--	--

126.000,00 eura vrijednosti opreme obezbijeđeno je donacija, bez opterećenja budžeta. To je direktna supstitucija javne potrošnje donacijama.

Nabavkom kancelarijskog namještaja u vrijednosti od **49.945,17 €** obezbijeđeno je: 23 radna stola, 56 fiokara, 16 plakara i 173 stolice i fotelje, čime su obezbijeđeni neophodni uslovi za rad u svim tužilaštvima. Po prvi put je sproveden jedinstven postupak nabavke za kancelarijski namještaj za sva državna tužilaštva, i u ovolikom iznosu.

4. Modernizacija voznog parka

U toku je postupak nabavke **10 novih vozila** procijenjene vrijednosti **253.780,00 €**, uz prethodni otpis 8 vozila koja su bila neisplativa za dalju eksploataciju, na osnovu nalaza komisije formirane od strane Tužilačkog savjeta. Prethodno je izvršena nabavka vozila za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva u iznosu **77.319,00 €**.

Kroz servisne ugovore obezbijeđene su dodatne uštede (besplatne pakne, brisači, zamjena guma i sl.). Istraživanjem tržišta utvrđeno je da se za 9 od 10 vozila mogu zahtijevati registracija, godišnje kasko osiguranje i prvi godišnji servis, čime bi se ostvarile dodatne uštede od 8.000–9.000 €.

Sekretarijat je imao aktivnu ulogu i u rješavanju dugogodišnjih sistemskih pitanja, uključujući obezbjeđivanje adekvatnog poslovnog prostora za ODT Plav, kojem su obezbijeđene poslovne prostorije na novoj lokaciji.

5. Sažetak postignutih rezultata

Kada se sve sabere – rast Plana javnih nabavki sa 600 hiljada na 1,4 miliona eura, pad vanugovornih faktura za 79%, godišnja ušteda preko 70.000,00 eura samo po osnovu zakupa, 126.000,00 eura donirane opreme, 125.000,00 sredstava dobijenih zahtjevima prema Ministarstvu i kontinuirane dnevne uštede – jasno je da se ne radi o administrativnom unapređenju, već o uspostavljanju funkcionalnog i transparentnog sistema posvećenog odgovornom raspolaganju javnim sredstvima.

600K → 1,4M € Rast Plana javnih nabavki (2024→2026)	↓ 79% Pad faktura van ugovora
---	---

> 70.000,00 € Godišnja ušteda — samo za zakup prostorija	~126.000,00 € Vrijednost doniranih računara i opreme (ušteda)
---	---

125.000,00 €

Odobrena sredstva od Ministarstva (ušteta)

mjerljive, svakodnevne

Kontinuirane dnevne uštete

SEKRETAR SEKRETARIJATA

TUŽILAČKOG SAVJETA

Hermin Šabotić, s.r.