



CRNA GORA
OSNOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO
U PODGORICI
Tu br. 790/26 - 1
Podgorica, 07. septembar 2026. godine



Na osnovu čl. 36 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), člana 8 stav 5 tačka 8 Zakona o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru („Sl. list CG“ br. 89/2025) i člana 16 stav 10 Zakona o zaštiti zviždača („Službeni list CG“, broj 114/26), zamjenica rukovodioca Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici donosi

INTERNO PRAVILO O POSTUPANJU PO PRIJAVI ZVIŽDAČA O NEPRAVILNOSTIMA U RADNOM OKRUŽENJU

Član 1

Ovim internim pravilom se bliže uređuju: prijavljivanje nepravilnosti u radnom okruženju; prava zviždača u postupku prijavljivanja i njihova zaštita; obaveze Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici (u daljem tekstu: tužilaštvo) propisana zakonom kojim se uređuje sprečavanje korupcije, kao i drugih pravnih i fizičkih lica u vezi sa prijavom nepravilnosti, kao i druga pitanja od značaja za prijavu nepravilnosti i zaštitu zviždača, u cilju obezbjeđivanja njihove efikasne zaštite i uspostavljanja dostupnih i pouzdanih načina prijavljivanja nepravilnosti.

Član 2

Utvrdjivanje cilja ovog Internog pravila je sprovođenje aktivnosti u cilju provjere tačnosti navoda iz prijave i, kad je to moguće, preduzeti mjeru radi otklanjanja prijavljene nepravilnosti u radnom okruženju.

Član 3

Pod nepravilnostima u radnom okruženju, u skladu sa Zakonom o zaštiti zviždača (u daljem tekstu: Zakon), podrazumijevaju se:

- 1) povreda domaćih propisa i zakonodavstva Evropske unije, kao i radnja koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna, posebno u oblastima:
 - radnih odnosa,
 - javnih nabavki,
 - finansijskih usluga, proizvoda i tržišta, kao i sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma,
 - bezbjednosti hrane i hrane za životinje, zdravlja i dobrobiti životinja,

- zaštite potrošača,
- bezbjednosti i usklađenosti proizvoda,
- zdravlja,
- zaštite privatnosti i ličnih podataka i bezbjednosti mrežnih i informacionih sistema,
- bezbjednosti saobraćaja,
- zaštite životne sredine,
- zaštite od zračenja i nuklearne bezbjednosti;

2) ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, a koje predstavlja povredu domaćih propisa i zakonodavstva Evropske unije ili etičkih pravila, odnosno narušavanje integriteta ili mogućnost nastanka takve povrede, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna, opasnost po život, zdravlje, bezbjednost ljudi i zaštitu životne sredine i kršenje ljudskih prava;

3) povreda propisa koja utiče na finansijske interese Evropske unije u skladu sa članom 325 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije i koja je utvrđena relevantnim mjerama Evropske unije;

4) povreda propisa koja se odnosi na unutrašnje tržište u skladu sa članom 26 stav 2 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, uključujući povrede pravila Evropske unije o tržišnoj konkurenciji i državnoj pomoći, kao i povrede koje se odnose na unutrašnje tržište u odnosu na radnje kojima se krše pravila o porezu na dobit ili aranžmane čija je svrha ostvarivanje poreske prednosti koja je u suprotnosti sa ciljem ili svrhom važećih propisa o porezu na dobit;

5) povreda domaćih propisa i zakonodavstva Evropske unije u drugim oblastima, kao i svaka druga radnja ili propust koji, iako formalno nijesu nezakoniti, onemogućavaju ostvarenje zakonskog cilja ili svrhe propisa.

Radno okruženje iz stava 1 ovog člana podrazumijeva radne aktivnosti u tužilaštvu u okviru kojih, nezavisno od prirode tih aktivnosti, lica stiču informacije o nepravilnostima i u okviru kojih bi ta lica mogla pretrpjeti štetu ako prijave takve informacije, uključujući i kad je aktivnost u međuvremenu prestala, neposredno treba da započne ili je trebala započeti.

Član 4

Zviždač je fizičko lice zaposleno u tužilaštvu, koje je steklo informacije o nepravilnostima u svom radnom okruženju i koje podnosi prijavu o nepravilnostima ili javno objelodanjuje informacije o nepravilnostima u skladu sa ovim zakonom.

Zaposlenim, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se naročito:

- 1) lice u radnom odnosu;
- 2) lice koje na bilo koji način učestvuje u radu tužilaštva;
- 3) lice koje je bilo zaposleno ili koje očekuje da bude zaposleno, u slučajevima kad su informacije o nepravilnostima pribavljene tokom procesa zapošljavanja ili drugih pregovora prije zaključenja ugovora.

Zviždačev pomagač je lice koje pomaže zviždaču u postupku prijavljivanja nepravilnosti u radnom okruženju, a čija bi pomoć trebala biti povjerljiva.

Povezano lice sa zviždačem je:

- kolega ili drugo lice koje bi zbog povezanosti sa zviždačem u radnom okruženju moglo da pretrpi štetu,

- fizičko ili pravno lice sa kojim je zviždač na drugi način povezan u radnom okruženju,
- srodnik zviždača koji je sa zviždačem povezan u radnom okruženju, bez obzira na vrstu, liniju i stepen srodstva.

Prijavljeno lice je fizičko ili pravno lice na koga se odnosi prijava zviždača, odnosno javno objelodanjivanje informacija o nepravilnostima, a koje je počinilo povredu, kao i povezano lice sa tim licem.

Javni interes je materijalni i nematerijalni interes za dobro i prosperitet svih građana pod jednakim uslovima.

Privatni interes podrazumijeva vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes prijavljenog lica.

Korupcija je svaka zloupotreba službenog, poslovnog, odnosno društvenog položaja ili uticaja u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugog.

Informacije o nepravilnostima su informacije, uključujući i opravdane razloge za sumnju o stvarnim ili mogućim nepravilnostima u radnom okruženju koje su se dogodile ili je vrlo vjerovatno da će se dogoditi u radnom okruženju u kojem zviždač radi ili je radio ili kod drugog subjekta sa kojim je zviždač u kontaktu ili je bio u kontaktu tokom obavljanja posla, kao i o pokušajima prikrivanja takvih nepravilnosti.

Štetna radnja je svaka direktna ili indirektna radnja ili propust u radnom okruženju podstaknuta internim ili eksternim prijavljivanjem ili javnim objelodanjivanjem informacija o nepravilnostima, a uzrokuje ili može uzrokovati štetu zviždaču.

Član 5

Prijava sadrži opis nepravilnosti, lične podatke zviždača ako ne želi da bude anonimn, a po potrebi i druge činjenice i okolnosti.

Zabranjena je zloupotreba podnošenja prijave i javnog objelodanjivanja informacija o nepravilnostima.

Zloupotreba iz stava 2 ovog člana postoji ako se podnese prijava ili javno objelodane informacije o nepravilnostima za koje je podnosilac znao da nijesu istinite.

Podnošenjem prijave, u smislu stava 1 ovog člana, ne smatra se prenošenje neosnovanih glasina ili informacija koje su već objavljene u sredstvima javnog informisanja, osim ako je zviždač bio izvor takve informacije.

Prijava se podnosi u pisanom obliku, usmeno na zapisnik, putem pošte, elektronskim putem ili putem telefona.

Pisani oblik uključuje svaki oblik komunikacije koji obezbjeđuje pisani zapis.

Usmena prijava može se podnijeti putem telefona, glasovne poruke ili neposredno licu određenom za prijem i postupanje po prijavi.

Usmena prijava se evidentira preciznim zapisom njenog sadržaja.

O usmeno podnijetoj prijavi lice određeno za prijem i postupanje po prijavi dužno je da sačini zapisnik i omogući zviždaču da ga pregleda, ispravi i potvrdi svojim potpisom.

Podnošenje prijave putem telefona ili glasovne poruke može se snimiti samo uz prethodno obavještanje zviždača o tome i njegovu izričitu saglasnost.

Ako se podnošenje prijave putem telefona ne snima, zapisnik o sadržaju razgovora može se sačiniti bez prethodne saglasnosti zviždača, pri čemu se zviždaču mora omogućiti da zapisnik pregleda, ispravi i potvrdi svojim potpisom.

U slučaju podnošenja prijave neposredno licu određenom za prijem i postupanje po prijavi, podnošenje prijave se može snimiti samo uz izričitu saglasnost zviždača.

Postupanje po prijavi zviždača predstavlja svaku radnju preduzetu radi provjere tačnosti navoda iz prijave i, kad je to moguće, mjeru preduzetu radi otklanjanja prijavljene nepravilnosti, a naročito:

- 1) sprovođenje interne istrage;
- 2) upućivanje prijave nadležnim organima;
- 3) obustavu postupka zbog nedostatka dokaza ili drugih obrazloženih razloga;
- 4) dostavljanje obavještenja o prijemu prijave, kao i mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi.

Zviždač mora biti obaviješten o preduzetim mjerama po prijavi, o ishodu postupka, kao i nepreduzimanju mjera po prijavi, uz navođenje razloga za takvo postupanje ili nepostupanje.

Od zviždača se može zatražiti dostavljanje dodatnih informacija neophodnih za postupanje po prijavi.

Član 6

Zabranjeno je sprečavanje ili pokušaj sprečavanja prijavljivanja nepravilnosti.

Zabranjeno je pokretanje zlonamjernih postupaka protiv zviždača, zviždačevog pomagača i povezanog lica sa zviždačem.

Identitet zviždača, zviždačevog pomagača, povezanog lica sa zviždačem i prijavljenog lica, odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njihov identitet, kao i drugi podaci koji su navedeni u prijavi dostupni su isključivo licu za postupanje po prijavama zviždača, Agenciji za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) i nadležnom organu iz člana 18 stav 16 Zakona i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, identitet lica i drugi podaci iz stava 3 ovog člana mogu se otkriti samo ako je to nužno i srazmjerno obavezama propisanim domaćim propisima ili zakonodavstvom Evropske unije, u okviru istrage ili sudskog postupka, osim ako otkrivanje identiteta lica i drugih podataka iz stava 3 ovog člana ne bi ugrozilo istragu ili sudski postupak.

Ako je u toku postupka po prijavi neophodno otkriti identitet lica, odnosno druge podatke iz stava 3 ovog člana, lice određeno za postupanje po prijavama zviždača, Agencija i nadležni organ iz člana 18 stav 16 Zakona dužni su da, prije otkrivanja identiteta lica, odnosno drugih podataka iz stava 3 ovog člana, o tome obavijeste lice iz stava 3 ovog člana pisanim putem, uz obrazloženje razloga otkrivanja identiteta, odnosno drugih podataka iz stava 3 ovog člana, osim ako bi takvo obavještanje moglo ugroziti istragu ili sudski postupak.

Lice određeno za postupanje po prijavama, Agencija i nadležni organ iz člana 18 stav 16 Zakona dužni su da štite lične podatke anonimnog zviždača čiji identitet bude naknadno otkriven.

Član 7

Prijavu zviždač može podnijeti tužilaštvu, i podstiče se da podnese prijavu tužilaštvu prije eksternog prijavljivanja informacija o nepravilnostima, a naročito u slučajevima kad zviždač smatra da ne postoji rizik od nastanka štete u skladu sa članom 26 Zakona.

Tužilaštvo je dužno da u postupku po prijavi provjeri istinitost navoda o postojanju nepravilnosti i preduzme mjere iz okvira svoje nadležnosti radi sprečavanja nastanka nepravilnosti, odnosno u cilju otklanjanja nepravilnosti u skladu sa zakonom.

Tužilaštvo ne smije uticati na postupanje lica određenog za postupanje po prijavama prilikom preduzimanja radnji iz njegove nadležnosti.

Ako je prijavu primilo lice, odnosno organizaciona jedinica koja nije nadležna za postupanje po prijavi, to lice, odnosno organizaciona jedinica dužna je da prijavu, bez odlaganja i izmjena, proslijedi licu određenom za postupanje po prijavama zviždača štiteći identitet zviždača i povjerljivost podataka iz prijave.

Lice određeno za postupanje po prijavama dužno je da zviždaču dostavi obavještenje o prijemu prijave u roku od 7 dana od dana podnošenja te prijave, a o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera, u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave.

Ako prijava ne sadrži podatke: opis nepravilnosti, lične podatke zviždača ako ne želi da bude anoniman, a po potrebi i druge činjenice i okolnosti, lice zaduženo za postupanje po prijavama zviždača će, u roku od 8 dana od dana prijema prijave, pozvati zviždača da dopuni prijavu.

Ako zviždač ne dopuni prijavu u navedenom roku lice određeno za postupanje po prijavama zviždača će, na osnovu raspoloživih informacija, odlučiti o daljem postupanju po prijavi.

Lice određeno za postupanje po prijavama dužno je da postupi i po anonimnoj prijavi koja sadrži opis nepravilnosti, odnosno druge činjenice i okolnosti na osnovu kojih se može pokrenuti postupak, pri čemu ne smije preduzimati radnje utvrđivanja identiteta podnosioca anonimne prijave.

Član 8

Ako zviždač nije obaviješten, odnosno nije zadovoljan obavještenjem, odnosno preduzetim mjerama, prijavu može podnijeti Agenciji.

Prijavu zviždač može podnijeti Agenciji i bez prethodnog podnošenja prijave tužilaštvu. Pored podataka koji sadrže opis nepravilnosti, lične podatke zviždača ako ne želi da bude anoniman i druge činjenice i okolnosti, prijava može da sadrži i podatke o prijavljenom licu i obavještenje o preduzetim mjerama i ishodima ako je to obavještenje dostavljeno zviždaču, a prijava podnijeta prvo Agenciji može da sadrži i podatke o prijavljenom licu.

Agencija je dužna da o prijemu prijave dostavi obavještenje zviždaču u roku od 7 dana od dana prijema, osim ako zviždač izričito nije tražio drugačije ili ako Agencija razumno smatra da bi potvrđivanje prijema prijave moglo ugroziti zaštitu identiteta zviždača.

Ako prijava ne sadrži podatke iz člana 5 stav 1 ovog Internog pravila, Agencija će u roku od 8 dana pozvati zviždača da dopuni prijavu.

U slučaju da zviždač ne postupi u skladu sa stavom 5 ovog člana, Agencija će obustaviti postupak.

Agencija će obustaviti postupak po prijavi i u sljedećim slučajevima:

- 1) ako se ne radi o prijavi nepravilnosti, već o izražavanju mišljenja, kritike ili stava;
- 2) ako su navodi u prijavi nerazumljivi ili uvredljive sadržine;
- 3) ako je prijava prethodno dostavljena drugom nadležnom organu, a Agenciji je proslijeđena isključivo radi upoznavanja;
- 4) ako se radi o anonimnoj prijavi koja ne sadrži podatke iz člana 5 stav 1 ovog Internog pravila;
- 5) ako se radi o prijavi po kojoj je Agencija već postupala, a prijava ne sadrži nove činjenice ili informacije.

Ako Agencija utvrdi da se prijava odnosi na nepravilnost koja upućuje na ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zatražiće od tužilaštva da dostavi pisano izjašnjenje o navodima iz prijave, sa podacima i dokazima koji su neophodni za vođenje postupka, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za dostavljanje pisanog izjašnjenja.

Ako se poslodavac na koga se prijava odnosi ne izjasni na način i u roku iz stava 8 ovog člana, Agencija će nastaviti postupak po prijavi.

Postupak po prijavi Agencija vodi preko lica koje ovlasti direktor Agencije, koje je dužno da, po službenoj dužnosti, pribavi podatke i obavještenja koji su neophodni za vođenje postupka po prijavi o kojima evidenciju u skladu sa zakonom vodi tužilaštvo.

Tužilaštvo je dužno da u roku i na način koji odredi Agencija, dostavi tražene podatke i obavještenja, odnosno stavi na uvid traženu dokumentaciju.

Ako tužilaštvo ne postupi u propisanom roku, dužno je da o razlozima, bez odlaganja, obavijesti Agenciju, nakon čega će Agencija obavjestiti organ koji vrši nadzor nad radom tužilaštva, a može podnijeti poseban izvještaj radnom tijelu Skupštine Crne Gore nadležnom za poslove antikorupcije (u daljem tekstu: nadležni odbor) ili obavjestiti javnost.

Agencija će zviždaču dostaviti obavještenje o preduzetim mjerama u postupku po prijavi u roku koji ne može biti duži od 3 mjeseca od potvrde prijema prijave.

Izuzetno, u slučaju kad je to opravdano zbog posebnih okolnosti slučaja, obavještenje Agencija može dostaviti u roku koji ne može biti duži od 6 mjeseci.

Ako Agencija utvrdi da se prijava ne odnosi na nepravilnost koja upućuje na ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, prijavu će bez odlaganja dostaviti nadležnom organu i o tome obavijestiti zviždača.

Nadležni organ iz stava 15 ovog člana dužan je da, bez odlaganja, obavijesti Agenciju o ishodu postupka po prijavi.

Obavještenje iz stava 16 ovog člana Agencija će dostaviti zviždaču u roku od 7 dana od dana prijema.

U slučaju prijema velikog broja prijava Agencija može prilikom postupanja dati prednost prijavama u zavisnosti od stepena ozbiljnosti navoda i mogućim posljedicama nastupanja nepravilnosti, pri čemu mora voditi računa da ne prekorači rokove iz st. 13 i 14 ovog člana.

Zaposleni u Agenciji koji primi prijavu, a nije nadležan za prijem, odnosno nije ovlašćen za postupanje po prijavi dužan je da postupi u skladu sa članom 7 stav 4 ovog zakona.

Član 9

Ako na osnovu sprovedenog postupka po eksternoj prijavi utvrdi da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, Agencija sačinjava mišljenje

koje sadrži preporuku o tome šta treba preduzeti da bi se ugrožavanje spriječilo, kao i rok za postupanje po preporuci i obavještavanje Agencije o tome, a koje dostavlja tužilaštvo i zviždaču. Ako na osnovu sprovedenog postupka po eksternoj prijavi zbog toga što zviždač nije obaviješten, odnosno nije zadovoljan obavještenjem, utvrdi da nije došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, Agencija o tome obavještava zviždača.

Član 10

Tužilaštvo je dužno da, u ostavljenom roku, dostavi izvještaj o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuke. Ako tužilaštvo u ostavljenom roku ne postupi po preporuci iz člana 9 stav 1 ovog Internog pravila ili ne obavijesti Agenciju, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njegovim radom, podnosi poseban izvještaj nadležnom odboru i obavještava javnost.

Član 11

Tužilaštvo i Agencija dužni su da vode i čuvaju evidenciju o svim primljenim prijavama, na način da se obezbijedi zaštita povjerljivosti i zaštita podataka, u skladu sa Zakonom i zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Tužilaštvo je dužno da vodi evidenciju prijave, koja sadrži sljedeće podatke: broj i datum prijave, ime i prezime, prebivalište i adresu zviždača (ako prijava nije podnesena anonimno), kratak opis nepravilnosti koje prijavljuje zviždač, broj i datum obavještenja iz člana 7 stav 5 ovog Internog pravila i broj i datum izvještaja iz člana 10 stav 1 ovog Internog pravila.

Član 12

Zviždač može javno objelodaniti informacije o nepravilnostima u sljedećim slučajevima, i to ako:

- 1) je prethodno podnio prijavu tužilaštvu u skladu sa članom 5 ovog Internog pravila i Agenciji, odnosno Agenciji, a u propisanim rokovima nijesu preduzete odgovarajuće mjere da bi se nepravilnost spriječila, odnosno otklonila; ili
- 2) zviždač ima opravdane razloge da vjeruje da:
 - nepravilnost može predstavljati neposrednu ili očiglednu opasnost po javni interes, kao i u slučajevima kriznih situacija ili rizika od nastanka nepopravljive štete; ili
 - prijavljivanje nepravilnosti Agenciji podrazumijeva rizik od nastanka štete ili su izgledi da će nepravilnost biti otklonjena niski zbog posebnih okolnosti slučaja, uključujući slučajeve u kojima se dokazi mogu prikriti ili uništiti ili kad postoji mogućnost da je Agencija povezana sa prijavljenim licem ili uključena u vršenje nepravilnosti.

Član 13

Ako u postupku provjere istinitosti navoda o postojanju nepravilnosti tužilaštvo, Agencija, odnosno nadležni organ iz člana 18 stav 16 Zakona posumnja da je nastankom nepravilnosti učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, dužan je da prijavu

sa prikupljenim dokazima, bez odlaganja, dostavi nadležnom državnom tužilaštvu i o tome obavijesti zviždača.

Član 14

Zviždač ostvaruje pravo na zaštitu ako je:

- 1) imao opravdan razlog da vjeruje da su prijavljene informacije istinite u trenutku podnošenja prijave tužilaštvu, odnosno Agenciji, odnosno u trenutku njihovog javnog objelodanjivanja i da su te informacije o nepravilnostima u smislu ovog zakona;
- 2) prijavu podnio u skladu sa Zakonom ili je javno objelodanio informacije o nepravilnostima takođe u skladu sa Zakonom.

Kad su ispunjeni uslovi iz stava 1 ovog člana, pravo na zaštitu ima i lice koje podnese prijavu nadležnim institucijama, tijelima, kancelarijama ili agencijama Evropske unije. Zviždač ostvaruje jednako pravo na zaštitu, nezavisno od načina na koji je prijava podnesena.

Zviždač ne može snositi odgovornost zbog podnošenja prijave ili javnog objelodanjivanja informacija o nepravilnostima ako je imao opravdan razlog da vjeruje da su prijavljene informacije o nepravilnostima nužne za otkrivanje nepravilnosti i neće se smatrati da je prekršio bilo kakvo ograničenje.

Lice koje je prijavu podnijelo anonimno ili javno objelodanilo informacije o nepravilnostima, a koje ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana i čiji je identitet naknadno utvrđen a trpi štetu, ima pravo na zaštitu nezavisno od toga što je prijavu podnijelo anonimno, odnosno javno objelodanilo informacije.

Zviždač ne snosi odgovornost u pogledu načina saznanja prijavljenih informacija iz stava 1 ovog člana ili pristupa tim informacijama, pod uslovom da način saznanja ili pristupa ne predstavljaju samostalno krivično djelo.

U sudskim postupcima u vezi sa prijavom, uključujući postupke zbog povrede autorskog prava, povrede tajnosti podataka, povrede pravila o zaštiti podataka, otkrivanja poslovne tajne ili zahtjeva za naknadu štete iz radnog odnosa, zviždač ne snosi odgovornost zbog podnošenja prijave.

U slučaju pokretanja postupka iz stava 7 ovog člana, zviždač ima pravo da zatraži obustavu postupka, ako se u tom postupku utvrdi da su ispunjeni uslovi iz stava 1 ovog člana.

Član 15

Zabranjeno je direktnim ili indirektnim činjenjem, nečinjenjem ili propuštanjem činjenja u radnom okruženju zviždaču nanijeti štetu stavljanjem u nepovoljniji položaj u vezi sa podnošenjem prijave, odnosno javnim objelodanjivanjem informacija o nepravilnostima, a naročito ako se nepovoljniji položaj odnosi na:

- 1) rizik po život, zdravlje i imovinu;
- 2) nemogućnost zapošljavanja;
- 3) sprečavanje sticanja statusa pripravnika;
- 4) sprečavanje obrazovanja, obuke ili profesionalnog usavršavanja;
- 5) sprečavanje napredovanja na poslu, ocjenjivanje negativnom ocjenom radnog učinka, sprečavanje sticanja ili oduzimanje zvanja;

- 6) uskraćivanje sredstava za rad koja je koristio;
- 7) zabranu pristupa određenim podacima potrebnim za obavljanje njegovih radnih dužnosti;
- 8) pokretanje i vođenje disciplinskih postupaka i izricanje kazni;
- 9) preduzimanje neosnovanih radnji i pokretanje neosnovanih postupaka;
- 10) prestanak radnog odnosa;
- 11) suspenziju;
- 12) prestanak poslovne saradnje raskidom ugovora o pružanju usluga ili ugovora o poslovnoj saradnji;
- 13) netransformisanje ugovora o radu na određeno vrijeme u ugovor o radu na neodređeno vrijeme nakon što budu ispunjeni zakonski uslovi, neproduženje ugovora ili prijevremeni raskid ugovora;
- 14) umanjenje ili uskraćivanje zarade ili drugih prava iz radnog odnosa;
- 15) neisplaćivanje nagrade, odnosno otpremnine;
- 16) raspoređivanje na drugo radno mjesto ili u drugo mjesto rada van mjesta prebivališta, odnosno boravišta;
- 17) raspoređivanje na radno mjesto sa nepovoljnijim uslovima rada, promjenu dužnosti u okviru istog radnog mjesta i promjenu radnog vremena;
- 18) nepreduzimanje mjera zaštite od uznemiravanja od strane drugih lica;
- 19) neupućivanje na obavezne zdravstvene preglede ili procjenu radne sposobnosti kad su ispunjeni zakonom propisani uslovi za takvo upućivanje, kao i svako upućivanje na takve preglede ili procjenu kad nijesu ispunjeni zakonom propisani uslovi;
- 20) prijevremeni raskid ili otkaz ugovora o isporuci robe ili pružanju usluga;
- 21) nanošenje materijalne ili nematerijalne štete, uključujući štetu zbog povrede prava ličnosti, naročito na društvenim mrežama, ili finansijski gubitak, uključujući gubitak posla i gubitak prihoda;
- 22) diskriminaciju;
- 23) mobing.

Član 16

Zviždač ima pravo na naknadu štete zbog podnošenja prijave, odnosno javnog objelodanjivanja informacija o nepravilnostima, u skladu sa zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi.

Član 17

Agencija će zviždaču, na njegov zahtjev i na osnovu dostavljenog dokaza o podnijetoj prijavi u skladu sa Zakonom, izdati potvrdu o podnijetoj prijavi u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva Agenciji, bez obzira na to da li je nastupila šteta po zviždača.

Na osnovu potvrde iz stava 1 ovog člana, zviždač ima pravo da podnese tužbu za zaštitu zviždača nadležnom sudu.

Član 18

Zviždač koji je pretrpio štetu, odnosno kojem prijete mogućnost nastanka štete u skladu sa članom 15 Zakona ima pravo da podnese tužbu za zaštitu zviždača nadležnom sudu.

Tužba iz stava 1 ovog člana podnosi se u opštem roku zastarjelosti propisanom zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi.

Za suđenje u postupku iz stava 1 ovog člana stvarno je nadležan osnovni sud, a mjesno je nadležan sud na čijem području tužilac ima prebivalište, odnosno na čijem području je nastupila štetna radnja.

Postupak po tužbi za zaštitu zviždača je hitan.

Postupku po tužbi za zaštitu zviždača ne mora prethoditi postupak mirnog rješavanja sporova pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova ili pred Centrom za alternativno rješavanje sporova.

U postupku po tužbi za zaštitu zviždača shodno se primjenjuju odredbe zakona o parničnom postupku kojima se uređuju radni sporovi.

Član 19

Tužbom za zaštitu zviždača može se tražiti:

- 1) utvrđenje da je prema zviždaču preduzeta radnja iz člana 15 ovog Internog pravila;
- 2) zabrana vršenja i ponavljanja radnje iz člana 15 ovog Internog pravila;
- 3) uklanjanje posljedica štetne radnje;
- 4) naknada materijalne i nematerijalne štete;
- 5) objavljivanje presude donijete po toj tužbi u sredstvima javnog informisanja, o trošku tuženog.

Član 20

Ako je u postupku po tužbi za zaštitu zviždača, zviždač kao tužilac, učinio vjerovatnim da je podnio prijavu, odnosno javno objelodanio informacije o nepravilnostima i da mu je pričinjena šteta, na tuženom je teret dokazivanja da štetna radnja nije u uzročnoj vezi sa podnošenjem te prijave, odnosno javnim objelodanjivanjem informacija.

Ako je u postupku po tužbi zviždač tuženi primjenjuju se opšta pravila o teretu dokazivanja.

Član 21

U postupku po tužbi za zaštitu zviždača sud koji vodi postupak može odrediti privremenu mjeru u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvršenje i obezbjeđenje.

Član 22

Odredbe čl. 14 do 19, člana 20 stav 1 i člana 21 ovog Internog pravila shodno se primjenjuju i na zaštitu i naknadu štete zviždačevog pomagača, povezanog lica sa zviždačem, a koji bi mogli

pretrpjeti štetu u radnom okruženju, kao i pravnog lica u vlasništvu zviždača ili u kojem je zviždač zaposlen.

Član 23

Tužilaštvo je dužno da, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, Agenciji dostavi izvještaj koji sadrži podatke o:

- 1) broju primljenih prijava;
- 2) broju prijava u kojima su utvrđene nepravilnosti;
- 3) preduzetim mjerama radi sprečavanja nastanka, odnosno otklanjanja nepravilnosti.

Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se na način da se obezbijedi zaštita povjerljivosti i zaštita podataka o ličnosti, pri čemu se podaci dostavljaju bez obaveze dodatne obrade u skladu sa zakonom.

Član 24

Ovo Interno pravilo stupa na snagu danom donošenja i sastavni je dio Knjige internih pravila, procedura i uputstava Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici.

Danom stupanja na snagu ovog Internog pravila prestaje da važi Interno pravilo Tu br. 790/26 od 27. jula 2026. godine.

