C R N A G O R A
VRHOVNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO
TUSPI br. 22/26
Podgorica, 05.06. 2026. godine

Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore" br. 44/12 i 30/17) postupajući po zahtjevu NVO „Akcije za ljudska prava", iz Podgorice od 03.06. 2026.godine, radi pristupa informaciji, donosi

RJEŠENJE

I Dozvoljava se NVO „Akciji za ljudska prava", iz Podgorice , pristup informaciji:

„izvještaji o primjeni obavezujućeg uputstva za postupanje u predmetima govora mržnje i zločina iz mržnje sačinjeni od dana stupanja na snagu do dana postupanja po ovom zahtjevu".

II Pristup informaciji ostvariće se dostavljanjem tražene informacije putem elektronske pošte na adresu www.hrastion.org .

III Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

NVO "Akcija za ljudska prava", iz Podgorice obratila se ovom tužilaštvu zahtjevom za slobodan pristup informacijama, kojim je zatražila dostavljanje informacije sa sadržinom kao u dispozitivu.

U postupku po zahtjevu Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore utvrdilo je da posjeduje traženu informaciju u vidu izvještaja državnog tužioca Armina Selmanovića koji je određen za koordinatora Državnog tužilaštva za praćenje primjene uputstva za postupanje državnih tužilaštava upredmetima formiranim povodom govora mržnje i zločina iz mržnje, te da se u istoj ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem

ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa nalazi da zahtjev treba usvojiti kao osnovan.

Pristup nformaciji ostvariće se dostavljanjem tražene informacije putem elektronske pošte na adresu www.hrastion.org.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

SAVJETNIK

Velimir Vukašinović

Prilog: Informacija

IZVJEŠTAJ

o primjeni Uputstva za postupanje državnih tužilaštava u predmetima formiranim kod krivičnih djela učinjenih iz mržnje (zločin iz mržnje), kao i u slučajevima govora mržnje za 2025 godinu.

1. Uvod

Radi postizanja zakonitosti, djelotvornosti i jednoobraznosti u postupanju državnih tužilaštava, primjenom međunarodnih standarda/preporuka, kao i na jednak postupak prema svim osobama i na borbu protiv rasizma, ksenofobije, antisemitizma i netolerancije, dana 09. maja 2025.godine, Vrhovni državni tužilac je na osnovu člana 131 Zakona o državnom tužilaštvu, izdao obavezujuće Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava u predmetima formiranim kod krivičnih djela učinjenih iz mržnje (zločin iz mržnje), kao i u slučajevima govora mržnje.

Predmetni izvještaj sačinjen je sa ciljem pružanja objektivnog uvida u dinamiku rada državnih tužilaštava, sa posebnim fokusom na transformaciju pristupa u procesuiranju predmeta tokom 2025. godine. Analiza obuhvata uporedni prikaz statističkih parametara iz prethodnog dvogodišnjeg perioda i aktuelne kalendarske godine, identifikujući ključne faktore koji su doprinijeli unapređenju efikasnosti.

Poseban akcenat stavljen je na implementaciju uputstva i njegov direktan uticaj na proaktivnost tužilaca u zaštiti vladavine prava i suzbijanju svih oblika diskriminacije.

2. STATISTIČKI POKAZATELJI U PERIODU 2023–2024. GODINE

U periodu koji je prethodio donošenju i primjeni Obavezujućeg uputstva, rad na nivou viših državnih tužilaštava karakterisao je stabilan priliv predmeta sa elementima mržnje, sa postepenim kvantitativnim rastom u 2024. godini.

2.1. Pregled za 2023. godinu

Tokom 2023. godine, evidencija viših državnih tužilaštava bilježi:

Ukupno formiranih predmeta: 16

Obuhvaćena lica: 19 lica prijavljenih za djela sa elementima mržnje.

2.2. Pregled za 2024. godinu

U 2024. godini uočava se porast broja formiranih predmeta i prijavljenih lica u odnosu na prethodnu godinu:

Ukupno formiranih predmeta: 24

Obuhvaćena lica: 38 lica.

Struktura prijavljenih lica prema kvalifikaciji krivičnog djela:

Član 370 KZCG (Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje): **31 lice**;

Član 443 KZCG (Rasna i druga diskriminacija): **7 lica.**

3. STATISTIČKI POKAZATELJI I REZULTATI RADNIH PROCESA (09.05 – 31.12.2025)

Implementacija Obavezujućeg uputstva od 9. maja 2025. Godine, omogućila je preciznu evidenciju i pojačan nadzor nad predmetima sa elementima mržnje. Na nivou osnovnih i viših državnih tužilaštava formirana su ukupno **82 predmeta** (27 Kt, 1 Ktm, 10 Ktn, 35 Ktr i 9 Utp).

U 2025. godini, od petnaest državnih tužilaštava (trinaest osnovnih i dva viša državna tužilaštva), osam osnovnih državnih tužilaštava nije imalo u radu predmeta zbog krivičnih djela učinjenih iz mržnje (zločin iz mržnje), kao i predmeta u slučajevima govora mržnje (ODT Rožaje, ODT Plav, ODT Pljevlja, ODT Ulcinj, ODT Bijelo Polje, ODT Bar, ODT Berane i ODT Kolašin).

3.1. Krivična djela učinjena iz mržnje (čl. 42a KZCG)

U ovom referatu formirano je **6 Kt predmeta** sa visokim stepenom efikasnosti u postupanju:
Optužni akti: Podnijeta su 4 optužna predloga i 1 predlog za mjeru bezbjednosti.
Sudski epilog: Donijeta je jedna **osuđujuća presuda** (4 mjeseca zatvora i mjere bezbjednosti) dok su ostali postupci u toku.
Aktuelna faza: Dva predmeta su trenutno u fazi izviđaja.

Pregled rada po tužilaštvima

-Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom imalo je u radu jedan Kt predmet zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz člana 168 stav 2 u vezi člana 42a stav 1 KZCG učinjenog po osnovu seksualne orjentacije, podnijet je optužni predlog po kojem je postupak i dalje u toku kod suda.

-Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru imalo je u radu jedan Kt predmet zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz člana 168 stav 1 u vezi člana 42a stav 1 KZCG učinjenog po osnovu nacionalne pripadnosti. Podnijet predlog za izricanje mjere bezbjednosti obavezno psihijatrijsko liječenje i čuvanje u zdravstvenoj ustanovi po kojem je postupak i dalje u toku kod suda.

-Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću imalo je u radu jedan Kt predmet zbog krivičnog djela nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici iz člana 220 stav 3 i 1 u vezi člana 42a stav 2 KZCG učinjenog na štetu bračnog supružnika koji pripada

posebno ranjivoj kategoriji lica, podnijet je optužni predlog po kojem je postupak i dalje u toku kod suda.

-Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici imalo je u radu tri Kt predmeta.
Jedan predmet zbog krivičnog djela nasilničko ponašanje u sticaju sa teškom tjelesnom povredom iz člana 399 u vezi člana 151 u vezi člana 42a stav 2 KZCG je u izviđaju.
Jedan predmet zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz člana 168 stav 1 u vezi člana 42a stav 1 KZCG učinjenog po osnovu pola, podnijet optužni predlog, kazna zatvora u trajanju od 4 mjeseca, mjere bezbjednosti obavezno liječenje alkoholičara i protjerivanje stranca iz zemlje.
Jedan predmet zbog krivičnog djela nasilničko ponašanje u sticaju sa teškom tjelesnom povredom iz člana 399 u vezi člana 151 u vezi člana 42a stav 2 KZCG podnijet je optužni predlog po kojem je postupak i dalje u toku kod suda.

3.2. Govor mržnje (Krivična i prekršajna odgovornost)

Ukupno je formirano **71 predmet** u okviru ove kategorije, sa sljedećom strukturom:

A) Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje (čl. 370 KZCG):
Kt predmeti (20): Postupak je rezultirao jednom osuđujućom presudom i jednim optužnim predlogom koji je u radu kod suda. U 17 slučajeva prijava je odbačena, dok je 1 predmet ustupljen inostranstvu.
Ktr predmeti (35): Posebno je značajna proaktivnost viših tužilaštava koja su ustupila 10 predmeta osnovnim tužilaštvima na ocjenu postojanja prekršajnih elemenata ili drugih krivičnih djela.
Ktn (10) i Ktm (1): Predmeti su u aktivnoj fazi izviđaja, odnosno pripremnog postupka.

B) Rasna i druga diskriminacija (čl. 443 KZCG):
Formiran je 1 Kt predmet u kojem je, nakon detaljnog izviđaja, donijeto rješenje o odbacivanju.

C) Prekršaji po Zakonu o zabrani diskriminacije (Utp):
Formirano je **9 Utp predmeta**. U svim slučajevima su podnijeti zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka, čime se aktivno podstiče kreiranje sudske prakse u ovoj specifičnoj oblasti.

Pregled rada po tužilaštvima

-Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju imalo je u radu:
Sedam Ktr predmeta zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG, od kojih su šest i dalje u radu, a jedan je arhiviran službenom zabilješkom.
Tri Kt predmeta zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG, koja su riješena odbacivanjem krivičnih prijava.

-Više državno tužilaštvo u Podgorici imalo je u radu:
Dvadeset osam Ktr predmeta zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG, od kojih su sedam i dalje u radu, jedanaest je arhivirano službenom zabilješkom, četiri predmeta su prevedena u Utp upisnik nakon čega je podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog prekršaja učinjenih iz Zakona o zabrani diskriminacije i postupci po istima su u toku kod suda. Pet predmeta je ustupljeno drugom tužilaštvu na dalje postupanje radi ocjene da li ima prekršaja iz drugog zakona. Jedan predmet je ustupljen inostranstvu.
Sedamnaest Kt predmeta zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG, od kojih su četrnaest riješeni odbacivanjem krivične prijave, od kojih je po jednom nakon formiranja Utp predmeta podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog prekršaja po Zakonu o zabrani diskriminacije i postupak je u toku kod suda, jedan je ustupljen inostranstvu radi preuzimanja krivičnog gonjenja, podnijeta su dva optužna predloga, od kojih je jedan i dalje u postupku kod suda, a po drugom je donijeta prvostepena osuđujuća odluka.
Jedan Kt predmet zbog rasne i druge diskriminacije iz člana 443 KZCG koji je riješen odbacivanjem krivične prijave.

-Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju imalo je u radu četiri Utp predmeta zbog prekršaja po Zakonu o zabrani diskriminacije, po kojima je podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i postupak je i dalje u toku kod suda.

3.3. Interpretacija podataka: Konstatuje se rast od 241% u broju formiranih predmeta tokom 2025. godine u odnosu na 2024. godinu, što je direktna posljedica striktne primjene obavezujućih smjernica i pojačanog nadzora.

3.4. Struktura predmeta po upisnicima u 2025. godini.

U nastavku je prikazana distribucija predmeta formiranih u 2025.godini.

Vrsta upisnika	Broj predmeta	Udio (%)	Opis
Kt	27	32,9%	Krivična djela (poznati učinioci)
Ktr	35	42,7%	Izviđaji i provjere
Ktn / Ktm	11	13,4%	Nepoznati učinioci i maloljetnici
Utp	9	11,0%	Prekršaji (Zakon o zabrani diskriminacije)
UKUPNO	82	100%	

3.5. Edukacije

Edukacije koju su rukovodioci dužni obezbjediti kontakt osobama, a koje se tiču standarda u postupanju prilikom ocjene krivičnih djela učinjenih iz mržnje i govora mržnje, tokom 2025. godine, bile su uslovljene ranije donijetim planom COSDT-a.

Prema dostavljenim podacima tokom 2025. godine održane su sledeće obuke:

-Obuka na temu slobode izražavanja i govor mržnje 14 i 15 april u Podgorici,

-Evropski romski institut za umjetnost i kulturu Srbije (ERIAC Srbija), u saradnji sa Regionalnom školom za javnu upravu (RESPA) organizovao je regionalnu obuku na temu prepoznavanja i borbe protiv anticiganizma, koja će se koja se održala u online formatu, 15. i 16. aprila 2025. godine

-Obuka za predavače -tužioce na temu djela počinjenih iz mržnje (PACHT), 30.05.-01.06.2025.godine u Podgorici

-Obuka na temu zločin iz mržnje i govor mržnje, 27.05-28.05.2025.godine u Podgorici;

- OSCE kancelarija je radionicu na temu zločine iz mržnje po PACHT programu organizovala od 01-04 jula 2025.godine, u Varšavi.

-Tokom 2025.godine, Vrhovno državno tužilaštvo je dobilo poziv od Savjeta Evrope, za učešće našeg predstavnika na konferenciji na temu zločin iz mržnje, u Strasburu, 19.-20.jun 2025.godine, u online formatu.

-Radionica, primjena Uputstva za postupanje u slučajevima govora mržnje i zločina iz mržnje, 2.12.2025.godine, u saradnji sa OESC-om i Vrhovnim državnim tužilaštvom.

Na osnovu izvještaja kontakt tačaka, sačinjen je i izvještaj o procjeni potreba za obukama – TNA u oblasti krivičnih djela učinjenih iz mržnje i govora mržnje, kako bi određene obuke ušle u planirane aktivnosti za naredni period.

4. INFORMACIJE O PRIMJENI UPUTSTVA (Tačka 4.1 Smjernica)

Pravna kvalifikacija (c.1): U 6 predmeta (Kt) primijenjen je član 42a KZCG. U ovoj kategoriji je zabilježen visok stepen ažurnosti, gdje je u 83% predmeta već podnijet optužni akt ili predlog za mjeru bezbjednosti.

Ishodi i sankcije (g, h):

U izvještajnom periodu donijeta je osuđujuća presuda sa kaznom zatvora od 4 mjeseca i mjere bezbjednosti.

Za prekršaje (Utp) podnijeto je svih 9 zahtjeva za pokretanje postupka nadležnim sudovima za prekršaje.

Tužilačke odluke: U predmetima govora mržnje (čl. 370 KZCG) donijeto je 17 rješenja o odbacivanju prijave, uz istovremeno ustupanje predmeta na ocjenu postojanja prekršajnih elemenata, čime se obezbjeđuje sveobuhvatan pravni odgovor.

4. ZAKLJUČNI DIO: TRENDOVI, IZAZOVI I PREPORUKE

Ključni trendovi: Identifikovan je značajan profesionalni zaokret i povećana operativna dinamika u svim referatima. Uspostavljen je novi standard u zaštiti ljudskih prava.

Izazovi u primjeni: Glavni izazov predstavlja distinkcija između krivičnog djela i prekršaja kod govora mržnje, kao i identifikacija učinilaca u digitalnom prostoru.

Preduzete mjere: Sprovedena je sistemska reorganizacija evidencije i pojačan nadzor nad postupanjem u predmetima sa elementima mržnje. S tim što je potrebno unaprijediti evidenciju ustupljenih predmeta između istih nadležnosti i različitih nadležnosti u cilju izbjegavanja dupliranja predmeta i njihovog broja.

Preporuke za dodatne mjere:

Sprovesti osnovnu (bazičnu) obuku svih državnih tužilaca. Nastaviti kontinuiranu obuku kontakt tačaka o sudskoj praksi Evropskog suda za ljudska prava.

Unaprijediti tehničke kapacitete za digitalnu forenziku u cilju bržeg procesuiranja govora mržnje na internetu.

Standardizovati postupanje u primjeni instituta iz člana 42a KZCG na nivou svih osnovnih tužilaštava i govor mržnje.

Zaključak:

Svi navedeni parametri potvrđuju da je u 2025. godini uspostavljen novi standard u postupanju, koji karakterišu, ažurnost, preciznija evidencija i strateška usmjerenost na zaštitu ljudskih prava i suzbijanje diskriminacije.



DRŽAVNI TUŽILAC
Armin Selmanović

I Z V J E Š T A J
I kvartal 2026 godine

OSNOVNI PODACI

- Naziv obavezujućeg uputstva: **Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava u predmetima formiranim kod krivičnih djela učinjenih iz mržnje (zločin iz mržnje), kao i u slučajevima govora mržnje**
- Datum donošenja obavezujućeg uputstva: **09. maj 2025.godine**
- Izvještajni period (kvartal/godina): **I kvartal 2026.godine**
- Koordinator koji sačinjava izvještaj: **Armin Selmanović**
- Datum sačinjavanja izvještaja: **27.04. 2026.godine**

1. UVOD
1.1. Pravni osnov

Dana 09.05.2025. godine Vrhovni državni tužilac je, shodno ovlašćenjima propisanim članom 131 stav 3 Zakona o državnom tužilaštvu, izdao Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava u predmetima formiranim kod krivičnih djela učinjenih iz mržnje (zločin iz mržnje), kao i u slučajevima govora mržnje kojim je između ostalog određena obaveza redovnog izvještavanja Vrhovnog državnog tužioca o primjeni Uputstva.

1.2. Metodološke napomene

Shodno navedenom Uputstvu Vrhovnog državnog tužioca, rukovodioci su blagovremeno dostavili podatke o predmetima koji su formirani zbog krivičnih djela učinjenih iz mržnje (zločin iz mržnje), kao i u slučajevima govora mržnje, koji predstavljaju izvore izvještajnih podataka.

Takođe, rukovodioci državnih tužilaštava su u ranijem periodu odredili kontakt osobe zadužene za prikupljanje podataka, praćenje kretanja predmeta, te sačinjavanje kvartalnih izvještaja, koji se dostavljaju koordinatoru koji prati formiranje i postupanje u predmetima na nivou svih tužilaštava što omogućava sagledavanje rada, praksu pojedinih tužilaštava i analizu u smislu identifikovanja izazova u pokretanju izviđaja ili istraga, usmjeravanje rada i obuka kontakt osoba i državnih tužilaca.

1.3. Tok i dinamika izvještavanja

S obzirom na činjenicu da do donošenja Uputstva nije bilo evidencije o ovoj vrsti krivičnih djela, već je samo praćen dio predmeta koje su formirani u Višim državnim tužilaštvima, sam koncept izvještavanja je u početku primjene Uputstva uzrokovao određene različitosti, koje su otklanjane direktnom komunikacijom, tako da je do kraja prethodne godine unaprijeđena ali ipak ne u potpunosti uspostavljena praksa jednobraznog izvještavanja. Ono što se da primjetiti jeste činjenica da kontakt osobe zapravo prikupljaju podatke od svakog tužioca ponaosob što otežava rad i dovodi u pitanje valjanost vođenja podataka od strane tužilaca, a kod nepostojanja softverskog rješenja koje bi i olakšalo rad i smanjilo mogućnost nepotpunog i nepreciznog izvještavanja.

2. PREGLED STATISTIČKIH PODATAKA (01.01– 01.04.2026)

U periodu od 01.01.2026.godine do 01.04.2026.godine (I kvartal 2026.godine), na nivou viših i osnovnih državnih tužilaštava, formirano je ukupno **17** predmeta i to: 10 predmeta protiv 9 punoljetnih i jednog maloljetnog lica, zbog krivičnog djela - izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje iz člana 370 Krivičnog zakonika Crne Gore, 2 predmeta protiv 2 punoljetna lica zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz člana 168 stav 2 u vezi člana 42a stav 1 KZCG i 1 predmet protiv 1 punoljetnog lica zbog krivičnog djela nasilničko ponašanje iz člana 399 u vezi člana 42a KZCG. Radi ocjene da li se radi o krivičnom djelu formirano je 3 predmeta (u upisniku Ktr) i i jedan predmet zbog učinjenog prekršaja iz Zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije (u upisniku Utp).

2.1. Krivična djela učinjena iz mržnje (čl. 42a KZCG)

U ovom referatu formirano je **3 Kt predmeta**.
Optužni akti: Podnijet je 1 optužni predlog i 1 predlog za mjeru bezbjednosti.
Sudski epilog: Postupak je i dalje u toku kod suda.
Aktuelna faza: Dva predmeta su trenutno u fazi izviđaja.

Pregled rada po tužilaštvima

-Osnovno državno tužilaštvo u Podgorici imalo je u radu dva Kt predmeta, jedan predmet zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz člana 168 stav 2 u vezi člana 42a stav 1 KZCG učinjenog po osnovu nacionalne pripadnosti, predmet je u fazi izviđaja i jedan predmet zbog krivičnog djela nasilničko ponašanje iz člana 399 u vezi člana 42a KZCG, učinjenog po osnovu nacionalne pripadnosti, koji je takođe u fazi izviđaja.

-Osnovno državno tužilaštvo u Plavu imalo je u radu jedan Kt predmet zbog krivičnog djela ugrožavanje sigurnosti iz člana 168 stav 2 u vezi člana 42a stav 1 KZCG učinjenog po osnovu nacionalne pripadnosti, podnijet je optužni predlog i postupak je u toku kod suda.

2.2 Govor mržnje (Krivična i prekršajna odgovornost)

Krivično djelo - izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje (čl. 370 KZCG):

Kt predmeti (10 predmeta-10 lica) su riješeni na sljedeći način: u 6 Kt predmeta (6 lica) je nakon izviđaja donijeto rješenje o odbacivanju krivične prijave. U 3 Kt predmeta (3 lica) u toku je postupak provjera.

Ktm predmeti 1 predmet (1 maloljetno lice) u toku je pripremni postupak.

Pregled rada po tužilaštvima

-Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju imalo je u radu:

Četiri Kt predmeta zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG, koji su riješeni odbacivanjem krivičnih prijava.

NAPOMENA: 3 predmeta su formirana u Ktr upisniku u 2025.godini, a prevedena su u Kt upisnik u 2026 godini nakon čega je u prvom kvartalu donijeto rješenje o odbacivanju krivične prijave.

-Više državno tužilaštvo u Podgorici imalo je u radu:

Pet Kt predmeta zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG, od kojih su tri i dalje u radu, dok su dva riješena donošenjem rješenja o odbacivanju krivične prijave.

Jedan Ktm predmet zbog krivičnog djela izazivanje nacionalne rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG, u kojem je u toku pripremni postupak.

Predmeti formirani radi razmatranja da li se radi o krivičnom djelu (Ktr predmeti)

Pregled rada po tužilaštvima

-Više državno tužilaštvo u Podgorici imalo je u radu:

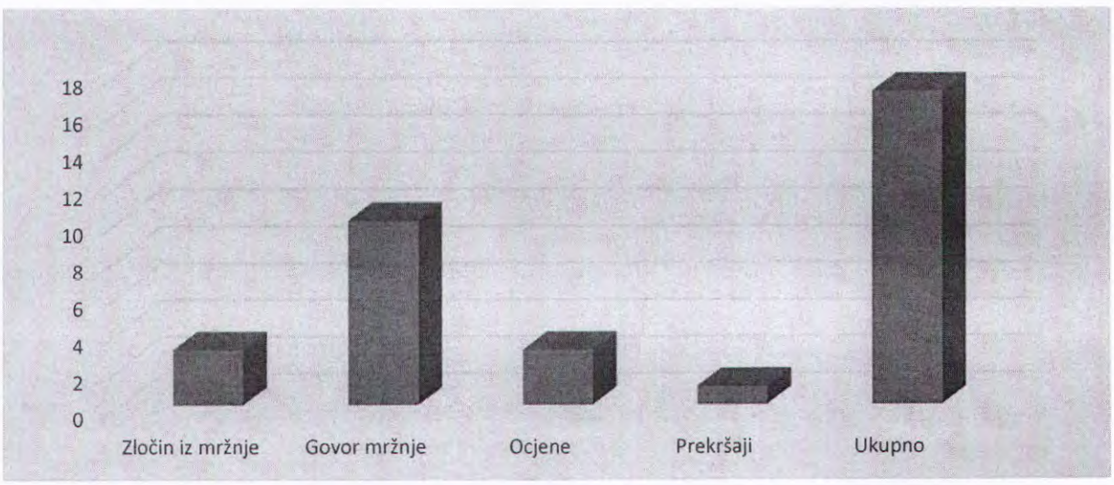
Tri Ktr predmeta zbog ocjene da li u radnjama ima elemenata bića krivičnog djela izazivanje nacionalne rasne i vjerske mržnje iz člana 370 KZCG, Dva predmeta su riješena službenom zabilješkom o arhiviranju, dok je jedan predmet u izviđaju.

Prekršaji po Zakonu o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije (Utp predmeti):

Pregled rada po tužilaštvima

-Osnovno državno tužilaštvo u Cetinju imalo je u radu jedan Utp predmet zbog prekršaja po tada važećem Zakonu o zabrani diskriminacije, po kojem je podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i postupak je i dalje u toku kod suda.

Tabelarni prikaz



3. ZAKLJUČNI DIO: TRENDOVI, IZAZOVI I PREPORUKE

Ključni trendovi

Nove aktivnosti tužilaca: Primjećuje se aktivniji pristup državnih tužilaca koji sada, pored krivičnog gonjenja, aktivno podnose zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka u slučajevima govora mržnje i diskriminacije.

Izazovi u primjeni

Razgraničenje djela: Glavni izazov i dalje ostaje precizno pravno razgraničenje između krivičnog djela i prekršaja kod govora mržnje.

Dokazivanje krivičnih djela i prekršaja u digitalnom prostoru: Identifikacija izvršilaca i prikupljanje dokaza u digitalnom prostoru i dalje usporavaju postupanje.

Tehnička ograničenja: Nepostojanje automatskog softverskog rješenja primorava kontakt osobe da ručno prikupljaju podatke od svakog tužioca, što nosi rizik od nepreciznog izvještavanja.

Evidencija: Postoji potreba za boljim praćenjem ustupljenih predmeta kako bi se izbjeglo dupliranje i dobio potpuno realan prikaz broja predmeta.

Strateški cilj za naredni period

Veći broj optuženja: Primarni fokus svih državnih tužilaštava u narednom periodu biće usmjeren na efikasnije okončanje izviđaja i preduzimanje radnji koje vode ka većem broju podnijetih optužnih akata pred sudovima.

Preporuke za dodatne mjere

Edukacija: Sprovesti planirane bazične obuke za sve državne tužioce i nastaviti specijalizovanu obuku kontakt osoba o praksi Evropskog suda za ljudska prava.

Ujednačavanje prakse: Standardizovati postupanje svih osnovnih i viših državnih tužilaštava prilikom primjene člana 42a KZCG i kvalifikacije govora mržnje.

Jačanje forenzike: Tražiti unapređenje tehničkih kapaciteta Uprave policije za digitalnu forenziku radi bržeg otkrivanja govora mržnje na internetu.

Podaci iz prvog kvartala 2026. godine potvrđuju nastavak ažurnog i profesionalnog postupanja državnih tužilaštava. Fokus u nastavku godine biće na snažnijem krivičnom gonjenju i ostvarivanju postavljenog cilja kroz povećanje broja optužnih akata.

KOORDINATOR
DRŽAVNI TUŽILAC
Armin Selmanović